

## Zasady opracowania planów ochrony obiektów

Obowiązek ochrony obiektów określa art. 5 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997r. o ochronie osób i mienia. Mówi on, że „obszary, obiekty, urządzenia i transporty ważne dla obronności interesu gospodarczego państwa, bezpieczeństwa publicznego i innych ważnych interesów państwa podlegają obowiązkowej ochronie przez specjalistyczne uzbrojone formacje ochronne lub odpowiednie zabezpieczenia techniczne<sup>1</sup>”. Zgodnie z art. 5 ust. 2 te same ustawy określone zostały obszary, obiekty i urządzenia które podlegają obowiązkowej ochronie.

Według art. 7 wyżej wymienionej ustawy nałożono na kierownika jednostki bezpośrednio zarządzającego obiektami podlegającymi obowiązkowej ochronie lub upoważnioną przez niego osobę obowiązek uzgodnienia planu ochrony tychże obiektów. Plan powinien zostać uzgodniony z właściwym terytorialnie komendantem wojewódzkim Policji, a w zakresie zagrożeń o charakterze terrorystycznym z właściwym terytorialnie dyrektorem delegatury Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Ponadto art. 7 ust. 2 wskazuje na podstawowe elementy składowe planu ochrony obiektów podlegających obowiązkowej ochronie<sup>2</sup>.

Podstawowe zasady uzgadniania planu ochrony:

1. Plan ochrony może wyłącznie opracować osoba, która została wpisana na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej. Taka informacja musi być zaznaczona na stronie tytułowej planu ochrony. Odbywa się to poprzez zamieszczenie numeru wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej.
2. Klauzulę tajności nadaje osoba sporządzająca plan ochrony, a więc kierownik jednostki dla której taki plan jest tworzony, bądź upoważnione przez niego osoby widniejące na liście kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej. Policja nie zmienia klauzuli tajności planu ochrony.
3. Komendant wojewódzki (Stołeczny) Policji uzgadnia dwa egzemplarze planu ochrony, po jednym dla każdej ze stron.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 22 sierpnia 1997r. o ochronie osób i mienia, (Dz.U. 2021 poz. 1995)

<sup>2</sup> Tamże

4. Kierownik jednostki może zaproponować ochronę, która będzie opierała się o bezpośrednią ochronę fizyczną, odpowiednie zabezpieczenie techniczne bądź formę mieszaną łączącą dwie powyższe.
5. Ochrona fizyczna może być realizowana i składać się z wewnętrznej służby ochrony, koncesjonowanych przedsiębiorców, posiadających broń na podstawie pozwolenia na broń lub formy mieszanej.
6. Uzgodnienie planu nie ma charakteru decyzji administracyjnej.
7. W przypadku gdy wszelkie możliwości w procesie uzgadniania zostaną wyczerpane, następuje wszczęcie postępowania administracyjnego z inicjatywy organu lub na wniosek strony.
8. Dane jakie zawiera plan ochrony powinny być ocenione przez policjanta. Powinien on również stwierdzić ich zgodność ze stanem faktycznym w obiekcie. Działania te zapisuje się w notatce służbowej i po akceptacji przełożonego załącza do akt sprawy.
9. Nieuzgodnienie planu ochrony musi wynikać z uzasadnionych rażących uchybień proponowanej koncepcji ochrony<sup>3</sup>.

Składowe planu ochrony obiektów:

### **Część I – charakter produkcji lub rodzaj działalności jednostki.**

W części I powinien znaleźć się krótki opis obiektu ze wskazaniem jego umiejscowienia (miejsce, ulica, adres pocztowy, telefon), pełna nazwa obiektu oraz nazwa i adres jednostki nadrzędnej, imię i nazwisko osoby odpowiedzialnej z ramienia kierownika jednostki za stan ochrony na podległym terenie, w przypadku gdy obiekt chroniony jest przez wewnętrzną służbę ochrony lub przedsiębiorcę koncesjonowanego. W tej części powinna znaleźć się również informacja o typie przedsiębiorstwa, to znaczy czy jest ono jedno czy wieloobiektowe. Istotne jest również określenie układu obiektu w układzie komunikacyjnym miasta, a więc podanie odległości od najbliższej jednostki Policji, Straży Pożarnej, na terenach przygranicznych odległości od najbliższej jednostki Straży Granicznej, odległości od najbliższej stacji Pogotowia Ratunkowego, najbliższego szpitala, centrum miasta, dworca PKP, PKS, przystanku MPK. Powinien się znaleźć tutaj również opis i krótka charakterystyka sąsiedztwa danego obszaru z uwzględnieniem położenia geograficznego wraz z powierzchnią w ha, zajmowaną przez obiekt. Ponadto powinna być informacja o ilości

---

<sup>3</sup> Komenda Główna Policji. Biuro Prewencji „Metodyka uzgadniania planów ochrony obszarów, obiektów i urządzeń podlegających obowiązkowej ochronie” Warszawa 2016, s.6-8.

pracowników w systemie zmianowym z podaniem informacji ile osób pracuje na każdej ze zmian, ile osób i w jakich godzinach wchodzi do zakładu oraz ile wjeżdża samochodów. W przypadku gdy na chronionym terenie funkcjonują inne podmioty gospodarcze należy uwzględnić informacje na ich temat. Istotna jest również przykładowa działalność danego obiektu oraz w przypadku obiektów przemysłowych i komunalnych informacje na temat obecności w danym obiekcie materiałów jądrowych, toksycznych, odurzających, chemicznych o dużej podatności pożarowej lub wybuchowej, rurociągów i zbiorników paliwowych, ujęć wody, rurociągów ciepłych, rurociągów i zbiorników gazowych, zbiorników innych mediów, linii energetycznych lub telekomunikacyjnych, zapór wodnych, śluz, stacji transformatorowych bądź innych urządzeń, których zniszczenie lub uszkodzenie stanowiło by zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi, środowiska bądź spowodować poważne straty materialne. W tej części powinny zostać uwzględnione środki płatnicze bądź przedmioty wartościowe przechowywane przez dany obiekt (ich lokalizację oraz maksymalny limit wartości pieniężnych), jak również lokalizacje pomieszczeń, w których przechowywane są dokumenty lub urządzenia stanowiące tajemnicę prawnie chronioną.

## **Część II – analiza stanu potencjalnych zagrożeń i aktualnego stanu bezpieczeństwa jednostki.**

W części II powinny znaleźć się informacje o zagrożeniach jakie mogą wystąpić w danym obiekcie. Wśród nich wyróżnia się zagrożenia naturalne: powódź, huragan, wyładowania atmosferyczne, wielkie upały i mrozy bądź inne zdarzenia generujące powstanie awarii urządzeń przemysłowych względnie katastrofy i pożary oraz zagrożenia wywołane przez człowieka takie jak kradzieże, kradzieże pracownicze, dywersja, sabotaż, szpiegostwo przemysłowe, włamania, napad, oszustwa, wyłudzenia, naruszenie przepisów dotyczących informacji niejawnych oraz ochrony danych osobowych, zakłócenie porządku publicznego, zagrożenia ekologiczne, wandalizm, zniszczenie mienia. Powinna również znaleźć się ochrona tajemnic prawnie chronionych na terenie chronionym z uwzględnieniem zagrożeń takich jak nielegalne filmowanie, fotografowanie bądź szkicowanie. Należy również wskazać zaistniałe zdarzenia nadzwyczajne lub ich brak, a przy ich opisie podać dane za rok poprzedzający, sporządzenie planu jak również źródła i przyczyny takich zdarzeń.

## **Część III – ocena aktualnego stanu ochrony jednostki.**

W części III powinny znaleźć się podstawy funkcjonowania dotychczasowej ochrony, to znaczy protokół powołania wewnętrznej służby ochrony oraz umowa cywilnoprawna,

oświadczenie usług ochrony osób i mienia w formie bezpośredniej ochrony fizycznej na rzecz danego obiektu. Winno się również wyszczególnić wszystkich przedsiębiorców koncesjonowanych świadczących usługę ochrony fizycznej oraz podać stan etatowy i osobowy wewnętrznej służby ochrony lub stan osobowy pracowników ochrony. Warto również zawrzeć informacje o rodzaju dyslokacji, obsadzie i czasie służby ochronnej posterunków stałych i doraźnych, patroli, grup interwencyjnych i konwojów. Należy również podać ilość uzbrojenia i wyposażenia służby ochronnej oraz miejsce i sposób zabezpieczenia broni i amunicji. Istotne są również lokalizacje i rodzaj pomieszczeń służbowych ochrony, jak również rodzaj prowadzonej dokumentacji ochronnej. Powinny się w tej części znaleźć również efekty pracy za ubiegły rok do chwili obecnej służb ochrony uwzględniając ilość osób ujętych na gorącym uczynku, ilość osób przekazanych do dyspozycji innych służb, wartości strat poniesionych przez zakład w wyniku dokonanego przestępstwa oraz wartość odzyskanego mienia.

#### **Część IV – dane dotyczące specjalistycznej uzbrojonej formacji ochronnej.**

Należy tu uwzględnić rodzaj specjalistycznej uzbrojonej formacji ochronnej, stan etatowy i osobowy wewnętrznej służby ochrony lub stan osobowy pracowników ochrony, podział pracowników ochrony wewnętrznej służby ochrony ze względu na strukturę organizacyjną. W tej części również powinien znaleźć się opis rodzaju oraz liczby egzemplarzy broni oraz sposobu zabezpieczenia broni i amunicji z uwzględnieniem warunków określonych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 21 października 2011r. w sprawie zasad uzbrojenia specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji (Dz.U. z 2015 r. poz. 992). Winno się również zawrzeć sposób zabezpieczenia uzbrojonego stanowiska interwencyjnego oraz rodzaj prowadzonej dokumentacji ochronnej, takiej jak dziennik zmiany czy książka transportów wartości pieniężnych.

#### **Część V – dane dotyczące rodzaju zabezpieczeń technicznych.**

W planie ochrony dokonuje się zapisu o fakcie wykonania oraz konserwacji urządzeń zabezpieczenia technicznego przez przedsiębiorcę koncesjonowanego w zakresie usług ochrony osób i mienia w formie zabezpieczenia technicznego. Poza tym powinien znajdować się zapis o obowiązku wykonywania czynności instalacyjnych i konserwatorskich przez kwalifikowanych pracowników zabezpieczenia technicznego. W części V planu ochrony należy zamieścić informacje ogólne o danych technicznych zabezpieczeń technicznych

stosowanych do ochrony obiektu przed wstępem osób nieuprawnionych, napadem, włamaniem, kradzieżą itp. Istotne jest również podanie lokalizacji zabezpieczeń technicznych w tym posiadane atesty i spełnienie wymagań norm, wymaganych na podstawie odrębnych przepisów. W planie ochrony w części V istotne są zabezpieczenia budowlane i mechaniczne takie jak ogrodzenie, ściany, stropy, przegrody budowlane kuloodporne, skarbce, drzwi wzmocnione, bramki, zamki, kłódki, inne zamknięcia, system klucza generalnego, szyby specjalnie wzmocnione, kraty stałe, ruchome, rolety, żaluzje, okiennice, szafy pancerne, bankomaty, pojemniki stalowe do transportu wartości pieniężnych, teczki do przenoszenia wartości pieniężnych, bankowozy, oświetlenie itd. Powinien znaleźć się tu zapis o elektronicznym systemie zabezpieczeń, systemie telewizji dozorowej oraz systemie kontroli dostępu.

## **Część VI – zasady organizacji i wykonywania ochrony jednostki**

Część VI skupia się wokół rodzaju służby: posterunek stały (PS) wystawionych w miejscu wymagającym ochrony całodobowej lub w określonej z góry porze doby lub godziny, posterunek doraźny (PD), patrol doraźny (PLD) wystawianych w miejscu, które wymaga wzmocnienia ochrony, obchód (OB) przeprowadzany w celu skontrolowania sposobu wykonywania zadań ochrony przez pracowników ochrony oraz rozpoznania aktualnego stanu bezpieczeństwa jednostki, patrol (P) wykonuje zadania ochrony odcinka obszaru po wyznaczonej trasie, grupa interwencyjna (GI) co najmniej dwóch uzbrojonych pracowników ochrony, którzy wspólnie udają się na teren obszaru obiektu w celu sprawdzenia stanu ich bezpieczeństwa lub realizacji zadań ochrony osób lub mienia w formie bezpośredniej ochrony fizycznej, transport wartości pieniężnych (T) przewożenie lub przenoszenie wartości pieniężnych poza obiektami przedsiębiorcy lub innej jednostki organizacyjnej, konwojowany transport wartości pieniężnych (K), uzbrojone stanowisko interwencyjne (USI) sprawujące stały dozór sygnałów przesyłanych, gromadzonych i przetwarzanych w elektronicznych urządzeniach, systemach alarmowych, sygnalizujących zagrożenia chronionych obiektów podlegających obowiązkowej ochronie. W tej części dyslokuje się służby, obsadza służby i podaje czas jej pełnienia, uwzględnia się uzbrojenie i wyposażenie pracowników ochrony w poszczególnych obszarach służb. Ponadto zawiera się informacje o zadaniach dla pracowników ochrony na poszczególnych rodzajach służby.

## **Część VII – załączniki do planu ochrony**

Załączniki powinny odpowiadać specyfice i potrzebom ochrony podmiotu lub instytucji. Przedmiotem uzgodnienia przez Komendanta Wojewódzkiego (Stołecznego) Policji, są załączniki bezpośrednio związane z bezpieczeństwem chronionego obiektu. Dodatkowo w formie załączników powinny być sporządzone mapki lokalizacji obiektu, wykazy podmiotów podnajmujących pomieszczenia. Policja nie będzie uzgadniać załączników dotyczących ochrony pożarowej, chemicznej, BHP, kasowo-skarbcowej itp<sup>4</sup>.

Podsumowując można powiedzieć, że plan ochrony obiektu stanowi pełną koncepcję zabezpieczenia danego obiektu. Sporządzając plan ochrony istotnym jest aby brać pod uwagę nie tylko przepisy prawa ale również indywidualną charakterystykę danej jednostki. Celem sporządzania takiego planu jest zapewnienie jego bezpieczeństwa i ochrony przed niedozwolonymi działaniami. Prawidłowy plan ochrony powinien uwzględnić również zagrożenia zewnętrzne, takie jak siły przyrody ale także ochronę obiektu przed zagrożeniem wewnętrznym wynikającym z zachowań pracowników.

---

<sup>4</sup> Komenda Główna Policji. Biuro Prewencji „Metodyka uzgadniania planów ochrony obszarów, obiektów i urządzeń podlegających obowiązkowej ochronie” Warszawa 2016, s. 17-57.

**Zdjęcie 1 Wzór planu ochrony obiektu**

Strona tytułowa

.....  
(nazwa obiektu, obszaru, lub urzędnienia)

.....  
(miejsowość i data sporządzenia planu)

L.dz. ....  
(numer dokumentu wg numeracji korespondencji prowadzonej w obiekcie)

**(klauzula tajności)**

„U Z G A D N I A M”  
wraz z załącznikami Nr .....  
(tylko numery uzgadnianych załączników)

(oznaczenia niejawności dokumentu dokonuje, w razie potrzeby sporządzający plan ochrony, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami)

KOMENDANT WOJEWÓDZKI POLICJI

w .....  
(pieczęć, data uzgodnienia i podpis)

**PLAN OCHRONY**

.....  
(nazwa obiektu, obszaru, lub urzędnienia, ze wskazaniem adresu zgodnie z § 3 ust. 2)

.....  
(Nr ewidencji Wojewody zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy)

.....  
(podstawa prawna wpisu obiektu do ewidencji wojewody)

Plan ochrony, w zakresie określonym w art. 3 pkt 1 ustawy o ochronie osób i mienia sporządził  
.....  
posiadający wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej pod Nr .....

.....  
(podpis sporządzającego)

Plan ochrony, w zakresie określonym w art. 3 pkt 2 ustawy o ochronie osób i mienia sporządził  
.....  
posiadający wpis na listę kwalifikowanych pracowników zabezpieczenia technicznego pod Nr .....

.....  
(podpis sporządzającego)

**Zdjęcie 2 Wzór planu ochrony obiektu**

Spis treści: ...

Treść planu ochrony: układ tabelaryczny.

Ostatnia strona planu ochrony

ZAŁĄCZNIKI: ... na ... kartach.

1. Tytuł załącznika - ... k.,
2. ...

.....  
(data i podpis kierownika jednostki)

Wykonano w 2 egz.

Egz. Nr 1 –

Egz. Nr 2 – KWP w .....



## **BIBLIOGRAFIA**

1. Komenda Główna Policji. Biuro Prewencji „Metodyka uzgadniania planów ochrony obszarów, obiektów i urządzeń podlegających obowiązkowej ochronie” Warszawa 2016
2. Ustawa z dnia 22 sierpnia 1997r. o ochronie osób i mienia, (Dz.U. 2021 poz. 1995 ze zmianami)